



**АССОЦИАЦИЯ  
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,  
пр. Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70  
email: smoto@tomsk.gov.ru

18.01.2020 № 67

Главам муниципальных образований  
(Главам администраций) Томской  
области

Председателям представительных  
органов муниципальных образований  
Томской области

Уважаемые коллеги!

Направляем для информации Мониторинг законодательства Российской Федерации и Томской области за декабрь 2020 года.

Приложение: в 1 экз. на 13 л.

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская



# Мониторинг законодательства Российской Федерации и Томской области

---

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

### Федеральные законы

#### **Федеральный закон от 30.12.2020 № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 30.12.2020 (за исключением отдельных положений).*

Вновь принятый Федеральный закон устанавливает основы государственного регулирования в области обеспечения биологической безопасности в Российской Федерации и определяет комплекс мер, направленных на защиту населения и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, на предотвращение биологических угроз (опасностей), создание и развитие системы мониторинга биологических рисков.

Указанным федеральным законом определены, например, такие понятия как «биологическая угроза (опасность)», «биологическая защита», «патогенные биологические агенты (патогены)», и т.д. Также данным федеральным законом предусмотрены положения, регулирующие вопросы реализации мер, связанных с биологической безопасностью.

К полномочиям органов местного самоуправления в области обеспечения биологической безопасности отнесено участие в реализации противоэпидемических, противоэпизоотических, противоэпифитотических мероприятий на территориях муниципальных образований.

#### **Федеральный закон от 30.12.2020 № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 01.01.2022.*

Вновь принятый Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации.

В рамках данного закона органы местного самоуправления наделены следующими полномочиями:

- принятие правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с организацией, функционированием и развитием системы-112;
- участие в организации, функционировании и развитии системы-112 на своей территории;
- материально-техническое обеспечение подведомственных диспетчерских служб;
- представление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации сведений о функционировании системы-112 на своей территории.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с вызовом экстренных оперативных служб по единому номеру «112», осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в том числе за счет средств местных бюджетов.

**Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 10.01.2021.*

Вновь принятый Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, определяет цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики в Российской Федерации. Данным Федеральным законом определены такие понятия как «молодежь», «молодые семьи», «молодежные общественные объединения» и др.

Органы местного самоуправления отнесены к субъектам, осуществляющим деятельность в сфере молодежной политики (пункт 7 статьи 2). К полномочиям органов местного самоуправления в сфере молодежной политики отнесены:

- участие в реализации молодежной политики;
- разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи на территории муниципального образования;
- организация и проведение мероприятий по работе с молодежью на территории муниципального образования;
- разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики;
- организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на территории муниципального образования;
- иные полномочия в сфере реализации прав молодежи, определенные федеральными законами.

**Федеральный закон от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 19.12.2020.*

Вновь принятый Федеральный закон в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определяет основы функционирования публичной власти, а также статус, организационно-правовые основы формирования и деятельности Государственного Совета Российской Федерации.

Государственный Совет является конституционным государственным органом, формируемым Президентом Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства.

В соответствии с частью 1 статьи 2 вновь принятого Федерального закона под единой системой публичной власти понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие в конституционно установленных пределах на основе принципов согласованного функционирования и устанавливаемого на основании Конституции Российской Федерации и в соответствии с законодательством организационно-правового, функционального и финансово-бюджетного взаимодействия, в том числе по вопросам передачи полномочий между уровнями публичной власти, свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий для социально-экономического развития государства. Также согласно статье 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 17 данного Федерального закона органы местного самоуправления принимают участие в осуществлении имеющих государственное значение публичных функций на соответствующей территории как в порядке наделения названных

органов отдельными государственными полномочиями, так и в ином порядке в соответствии с федеральным законом (часть 4).

Законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 7).

Также установлено, что при разграничении полномочий между органами местного самоуправления, если в границах территории одного муниципального образования имеются другие муниципальные образования, компетенция соответствующего органа местного самоуправления должна определяться исходя из интересов населения (часть 8).

По решению Президента Российской Федерации представители местного самоуправления могут быть включены в состав Государственного Совета.

### **Федеральный закон от 30.12.2020 № 509-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 30.12.2020 (за исключением отдельных положений).*

В Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) внесены изменения, преимущественно связанные с порядком предоставления муниципальных услуг в электронной форме. А именно:

- Установлено, что органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны обеспечивать возможность получения заявителем муниципальной услуги в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации (помимо электронной), по выбору заявителя, за исключением случая, если на основании федерального закона предоставление муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной форме (ранее – в любом случае).

- Установлено, что органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления на бумажном носителе документов и информации, электронные образы которых ранее были заверены в соответствии с данным Федеральным законом, за исключением случаев, если нанесение отметок на такие документы либо их изъятие является необходимым условием предоставления государственной или муниципальной услуги, и иных случаев, установленных федеральными законами.

- Определено, что в электронной форме государственные и муниципальные услуги предоставляются с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг, региональных порталов государственных и муниципальных услуг, официальных сайтов указанных органов в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг.

- Предусмотрены средства идентификации и аутентификации при предоставлении муниципальных услуг в ходе личного приема и в электронной форме.

Также Федеральный закон дополнен положениями, регулирующими вопросы предоставления муниципальных услуг коммерческими и некоммерческими организациями. В частности, установлено, что перечень муниципальных услуг, случаи и порядок обращения за организацией предоставления таких услуг в коммерческие и некоммерческие организации (при наличии у них технической возможности), а также требования к организациям, в которые может обратиться заявитель за организацией предоставления муниципальных услуг (в том числе дополнительные требования к защите персональных данных и иной информации), и критерии отбора указанных организаций определяются органами местного самоуправления с учетом требований, установленных в соответствии с требованиями новой части 1.3 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

Установлена возможность предоставления муниципальных услуг в упреждающем (проактивном) режиме, в том числе проведение мероприятий направленных на подготовку результатов предоставления муниципальных услуг. Случаи и порядок предоставления государственных и муниципальных услуг в упреждающем (проактивном) режиме в

соответствии с частью 1 данной статьи устанавливаются административным регламентом (новая статья 7.3).

Часть изменений коснулась структуры и порядка принятия административных регламентов, регулирующих оказание муниципальных услуг.

Кроме того, нововведением закона является введение реестровой модели учета результатов предоставления муниципальных услуг, предусматривающей, что результаты предоставления муниципальных услуг учитываются и подтверждаются путем внесения органами, предоставляющими указанные услуги, в муниципальные информационные системы сведений в электронной форме (новая статья 7.4) – правило вступает в силу с 01.01.2022 года.

### **Федеральный закон от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 29.06.2021.*

В Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) внесены изменения, согласно которым к вопросам местного значения муниципальных образований (за исключением муниципальных районов) отнесено принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

Также определено, что указанные полномочия органов местного самоуправления, могут быть перераспределены между ними и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Соответствующие изменения, регулирующие порядок выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, внесены в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

### **Федеральный закон от 30.12.2020 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»** (далее – Федеральный закон № 541-ФЗ)

*Начало действия документа - 10.01.2021.*

Согласно дополнениям, внесенным в статью 11 Федерального закона № 541-ФЗ «Материально-техническое и организационное обеспечение проведения публичного мероприятия» по итогам проведения публичного мероприятия, предполагаемое количество участников которого превышает 500 человек, его организатор представляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, с которыми согласовывалось место и время проведения публичного мероприятия, отчет о расходовании собранных в целях организации и проведения публичного мероприятия денежных средств и (или) иного имущества. В целях проверки достоверности сведений указанного отчета, он направляется соответствующим органом местного самоуправления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.



**Федеральный закон от 30.12.2020 № 531-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ)**

*Начало действия документа - 29.06.2021.*

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дополнен новым составом правонарушений, субъектами по которым являются также органы местного самоуправления. А именно:

Статья 19.30.2. Непредставление или несвоевременное представление сведений либо нарушение порядка внесения сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»

- Нарушение должностным лицом органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации порядка или сроков внесения в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

- Непредставление должностным лицом органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

**Федеральный закон от 30.12.2020 № 524-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 10.01.2021.*

В положения Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», регулирующие полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта (статья 9), внесены следующие изменения:

- включено понятие «детско-юношеский спорт» (ранее – только массовый и школьный спорт);

- предусмотрены следующие новые полномочия органов местного самоуправления:

по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства и месту отдыха граждан, включая создание условий для занятий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья физической культурой и спортом, а также организация и проведение муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий

по созданию условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований, определение видов спорта, по которым могут формироваться спортивные

сборные команды муниципальных образований и утверждению порядка формирования и обеспечения таких команд, направление их для участия в межмуниципальных и региональных спортивных соревнованиях;

по участию в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, включая обеспечение деятельности организаций, созданных муниципальными образованиями и реализующих программы спортивной подготовки, разработанные на основе федеральных стандартов спортивной подготовки, и (или) дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта, а также осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и реализующими программы спортивной подготовки, разработанные на основе федеральных стандартов спортивной подготовки, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

по наделению некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.

Также права органов местного самоуправления дополнены правом участвовать в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и участвовать в реализации мероприятий по выдвижению Российской Федерации, городов Российской Федерации в качестве кандидатов на право проведения на территориях муниципальных образований международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

### **Федеральный закон от 30.12.2020 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»**

*Начало действия документа - 10.01.2021.*

Внесенными изменениями обязанности организатора публичного мероприятия в части информирования органов местного самоуправления о публичном мероприятии дополнены следующими:

- не позднее чем за три дня до дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) информировать орган местного самоуправления в письменной форме о выборе одной из форм проведения публичного мероприятия, заявляемых его организатором - в случае проведения мероприятия, сочетающего различные формы;

- в случае изменения в одностороннем порядке целей, формы публичного мероприятия и (или) заявленного количества его участников подать не позднее дня проведения публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) новое уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном статьей 7 настоящего Федерального закона. При этом ранее направленное организатору публичного мероприятия согласование его проведения считается отозванным.

Также к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, отнесены территории, непосредственно прилегающие к зданиям, занимаемым экстренными оперативными службами (ранее – не было).

### **Федеральный закон от 30.12.2020 № 516-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

*Начало действия документа - 10.01.2021.*

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дополнен новым составом правонарушений, субъектами по которым являются также органы местного самоуправления. А именно статьей 13.33.1. - Нарушение установленных правил создания (замены) и выдачи ключа простой электронной подписи и

правил использования федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Согласно части 6 данной статьи нарушение должностным лицом органа местного самоуправления, или муниципального учреждения, в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации, правил обеспечения доступа пользователей к информации, размещенной в соответствующей государственной или муниципальной информационной системе с использованием единой системы идентификации и аутентификации, влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно части 7 данной статьи выполнение должностным лицом органа местного самоуправления, или муниципального учреждения, действий, направленных на нарушение процесса функционирования единой системы идентификации и аутентификации или информационных систем, подключенных к единой системе идентификации и аутентификации, влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 6 или 7 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

### **Федеральный закон от 22.12.2020 № 458-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 22.12.2020.*

Внесенными изменениями расширен перечень муниципальных образований, в отношении которых установлено правило, что в качестве составной части их бюджетов могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями: в него включены внутригородские районы, муниципальные районы (в отношении населенных пунктов, других территорий, расположенных на межселенных территориях), муниципальные округа, городские округа (ранее - только городские и сельские поселения).

### **Федеральный закон от 22.12.2020 № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 459-ФЗ)**

*Начало действия документа - 02.01.2021.*

Из текста статьи 20 Федерального закона № 459-ФЗ исключена часть 3 согласно которой субъектом Российской Федерации могло быть принято решение об определении муниципальных образований получателями средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) (в этом случае субъект Российской Федерации представлял в Фонд перечень муниципальных образований - получателей средств Фонда с указанием объема средств для каждого муниципального образования в целях перечисления указанных средств в соответствующие местные бюджеты). Теперь получателями средств Фонда, направляемых на предоставление финансовой поддержки, являются только субъекты Российской Федерации.

Также предусмотрена возможность предоставлять земельные участки, освободившиеся после сноса аварийных многоквартирных домов, в числе прочего на цели индивидуального жилищного строительства в населенных пунктах с численностью населения не более 30 тысяч человек (при соблюдении установленных условий).



**Федеральный закон от 22.12.2020 № 454-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности»**

*Начало действия документа - 02.01.2021 (за исключением отдельных положений).*

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) дополнен двумя понятиями: «ландшафтный (природный) пожар» и «лесной пожар».

Решение органов местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории исключено из перечня оснований для проведения внеплановой проверки (пункт 2 части 5 статьи 6.1; теперь такими основаниями являются только решения органа государственной власти).

Также установлено, что внеплановая выездная проверка в случае наличия указанного решения органа государственной власти, проводится в отношении деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в части обеспечения ими первичных мер пожарной безопасности в подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров населенных пунктах, перечень которых утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации и на территориях которых введен особый противопожарный режим (часть 7 статьи 6.1).

Определено, что при осуществлении федерального государственного пожарного надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления применяются положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», за исключением организации и проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренной частью 7 статьи 6.1.

Также откорректирован перечень территорий расположения подразделений пожарной охраны, которые объединяются в местные пожарно-спасательные гарнизоны: исключены территории городского или сельского поселения, при этом включены территории одного или нескольких граничащих между собой муниципальных округов.

Изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов (новый пункт 7.1 части 1 статьи 15).

Также в перечень прав органов местного самоуправления муниципального района по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных районов, включено право создания муниципальной пожарной охраны (новый пункт 19 части 1 статьи 15.1).

**Федеральный закон от 22.12.2020 № 441-ФЗ «О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 02.01.2021.*

Часть 17 статьи 161 Жилищного кодекса РФ «Выбор способа управления многоквартирным домом. Общие требования к деятельности по управлению многоквартирным домом» дополнена следующим положением:

Орган местного самоуправления в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения об определении управляющей организации письменно уведомляет всех собственников помещений в многоквартирном доме о принятии указанного решения, об условиях договора управления этим домом и об условиях прекращения договора управления с данной управляющей организацией. Договор управления многоквартирным домом между управляющей организацией и собственниками помещений в многоквартирном доме считается заключенным со дня принятия органом местного самоуправления решения об определении управляющей организации.

**Федеральный закон от 08.12.2020 № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 07.06.2021.*

В Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» внесены изменения, касающиеся состава, формы и порядка предоставления документов, необходимых для регистрации уставов муниципальных образований и изменений в них. Например:

- Определено, что уставы муниципальных образований, муниципальные правовые акты о внесении изменений в уставы муниципальных образований, сведения, включенные в государственный реестр уставов муниципальных образований, теперь размещаются на портале уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 6 статьи 2);

- Для государственной регистрации устава муниципального образования устав муниципального образования, решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии устава муниципального образования теперь предоставляются в одном экземпляре (ранее – в двух), а также на электронном носителе;

Также установлено, что регистрирующий орган в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о государственной регистрации устава муниципального образования направляет главе муниципального образования уведомление о включении сведений об уставе муниципального образования в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации с указанием даты государственной регистрации устава муниципального образования, даты размещения на портале уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и его государственного регистрационного номера. Форма указанного уведомления и порядок его направления определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований. Ранее регистрирующий орган был обязан в пятидневный срок со дня принятия решения о государственной регистрации устава муниципального образования направить главе муниципального образования зарегистрированный устав муниципального образования.

В статью 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (первый абзац части 8) также внесены изменения, согласно которым глава муниципального образования обязан опубликовать зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение семи дней со дня поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований соответствующего уведомления (ранее – со дня поступления зарегистрированного устава).

**Федеральный закон от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий»**

*Начало действия документа - 30.12.2020.*

Градостроительный кодекс РФ дополнен главой 10 «Комплексное развитие территорий», регулирующей соответствующие правоотношения по территориальному планированию и другие связанные с ними правоотношения.

Соответствующие изменения внесены также в следующие федеральные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)»;  
Земельный кодекс Российской Федерации;  
Жилищный кодекс Российской Федерации;  
Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;  
Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;  
Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»;

Федеральный закон от 2.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»;

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 13.07.2015 № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данное нововведение касается органов местного самоуправления в той мере, в которой они являются участниками указанных отношений. Так, например, установлено, что в случае, если для реализации решения о комплексном развитии территории требуется внесение изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа, по решению главы местной администрации поселения, главы местной администрации городского округа допускается одновременное проведение публичных слушаний и (или) общественных обсуждений по проектам, предусматривающим внесение изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа, и по проекту документации по планировке территории, подлежащей комплексному развитию (новая часть 26 статьи 5.1 Градостроительного кодекса РФ).

**Федеральный закон от 30.12.2020 № 505-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа – 10.01.2021.*

В Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» внесены изменения, касающиеся регулирования земельных и градостроительных отношений в населенных пунктах в составе особо охраняемых природных территорий

В частности текст Федерального закона дополнен статьей 3.1, устанавливающей особенности регулирования указанных отношений. Также установлено, что в случаях, предусмотренных указанной статьей, виды разрешенного использования земельных

участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства устанавливаются правилами землепользования и застройки.

**Федеральный закон от 29.12.2020 № 468-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

*Начало действия документа – 29.12.2020.*

Внесены изменения, в статью 33 Градостроительного кодекса РФ, регулиющую порядок внесения изменений в правила землепользования и застройки. В частности:

- до 25 дней со дня поступления предложения о внесении изменения в правила землепользования и застройки сокращен срок подготовки и направления главе местной администрации Комиссией по подготовке проекта правил землепользования и застройки заключения, в котором содержатся рекомендации о внесении в соответствии с поступившим предложением изменений в правила землепользования и застройки или об отклонении такого предложения (ранее – 30 дней)

- до 25 дней сокращен срок принятия и направления заявителям Главой местной администрации решения о подготовке проекта о внесении изменения в правила землепользования и застройки или об отклонении предложения о внесении изменения в данные правила с указанием причин отклонения и (ранее – 30 дней).

- установлено правило о том, что в случае, если утверждение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется представительным органом местного самоуправления, проект о внесении изменений в правила землепользования и застройки, направленный в представительный орган местного самоуправления, подлежит рассмотрению на заседании указанного органа не позднее дня проведения заседания, следующего за ближайшим заседанием.

**Федеральный закон от 30.12.2020 № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации»**

*Начало действия документа - 29.06.2021.*

Вновь принятый Федеральный закон устанавливает правовые основы развития пчеловодства как сельскохозяйственной деятельности, а также деятельности, направленной на сохранение пчел.

Установлено, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в сфере развития пчеловодства в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

## **РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ**

### **Законы Томской области**

**Закон Томской области от 29.12.2020 № 172-ОЗ «Об экологическом образовании и формировании экологической культуры в Томской области»**

*Начало действия документа - 10.01.2021.*

Вновь принятый закон Томской области устанавливает правовые, организационные и экономические основы для организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры в Томской области.

Субъектами системы экологического образования и формирования экологической культуры в Томской области являются в том числе:

органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, осуществляющие организацию, управление в сферах образования, культуры, охраны окружающей среды, молодежной политики, физической культуры и спорта, туризма;

межведомственные координационные, экспертные, совещательные и иные органы, созданные при органах местного самоуправления муниципальных образований Томской области (статья 5).

**Закон Томской области от 29.12.2020 № 181-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях совершенствования законодательства Томской области о противодействии коррупции»**

*Начало действия документа - 11.01.2021.*

В целях соблюдения требований Указа Президента РФ от 10.12.2020 № 778 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 778) изменения внесены в Закон Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» и Закон Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области».

В частности, перечни документов, которые предоставляет гражданин, претендующий на замещение должности главы местной администрации по контракту и муниципальной должности дополнены уведомлением о принадлежащих ему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям цифровых финансовых активах, цифровых правах, включающих одновременно цифровые финансовые активы и иные цифровые права, утилитарных цифровых правах и цифровой валюте (при их наличии).

Форма данного уведомления утверждена Указом Президента РФ № 778.

**Закон Томской области от 08.12.2020 № 158-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»**

*Начало действия документа - 01.01.2021.*

Скорректирован порядок выделения субвенций на организацию мероприятий по обращению с животными без владельцев, а именно:

- услуги по утилизации биологических отходов выделены в отдельную группу расходов;

- предусмотрено, что первичное содержание животных в приюте происходит до их стерилизации;

- мероприятия, осуществляемые в приюте для животных, разделены на три группы: мероприятия от осмотра животного до его стерилизации; содержание животных в приюте; утилизация биологических отходов.

- в состав мероприятий по обращению с животными без владельцев (полномочия по организации которых передаются органам местного самоуправления муниципальных образований) включаются мероприятия по возврату животных их владельцам и поиску новых владельцев.

**Закон Томской области от 29.12.2020 № 174-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О земельных отношениях в Томской области»**

*Начало действия документа - 11.01.2021.*

Принятыми изменениями в Закон Томской области от 09.07.2015 № 100-ОЗ «О земельных отношениях в Томской области» введена норма о предоставлении земельного



участка непосредственно в собственность гражданам, имеющим право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, исключая предоставление земельного участка в аренду сроком на 20 лет.

Уточнены основания для отказа в постановке на учет и снятия с учета граждан. Теперь таким основанием является наличие на праве собственности земельных участков для ведения садоводства, расположенных в границах населенных пунктов.

Кроме того, с момента принятия данного Закона Томской области перечень категорий граждан, имеющих право на получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, является закрытым.

**Закон Томской области от 08.12.2020 № 152-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в Томской области»**

*Начало действия документа – 21.12.2020.*

Внесенными изменениями увеличена нормативная численности работников органов местного самоуправления, осуществляющих отдельные государственные полномочия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий в г. Томске.

Также предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию государственных полномочий с учетом ежегодно возрастающих затрат на финансирование почтовых расходов (в связи с регулярным ростом почтовых тарифов) – данные расходы выделены в качестве отдельной статьи финансирования.

**Закон Томской области от 29.12.2020 № 173-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и Федеральным законом от 8 декабря 2010 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан», жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения»**

*Начало действия документа - 11.01.2021.*

Перечень категорий граждан, которые за счет средств федерального бюджета обеспечиваются жилыми помещениями, дополнен новой категорией – граждане, уволенные со службы из органов принудительного исполнения Российской Федерации.

Также внесены изменения, направленные на исключение избыточных требований к гражданам при принятии решений об обеспечении жилыми помещениями.

Исполнительный директор

Н.В. Лиманская

Быкова Елена Геннадьевна  
8(3822) 54-52-71  
[smoto@tomsk.gov.ru](mailto:smoto@tomsk.gov.ru)